

Voorstel van resolutie

van Elisabeth Meuleman, Mieke Schauvliege, Staf Aerts

over het ondersteunen van lokale besturen bij het duurzaam inplannen van terreinen voor de padelsport

Toelichting

Padel is de snelst groeiende sport ter wereld en ook in Vlaanderen schieten *padelcourts* als paddenstoelen uit de grond. Acht jaar geleden opende de eerste padelclub zijn deuren. Momenteel zijn er al meer dan 123 clubs. In 2016 telde Vlaanderen 19 velden, in 2021 zien we er ruim 400. Tennis Vlaanderen spreekt over minstens 27.000 padelspelers in Vlaanderen. Dat is een evolutie die positief is voor de algemene gezondheid, maar ook voor het ledenaantal en de financiële situatie van Tennis Vlaanderen, want vaak is padel een aanvulling op het aanbod van tennisclubs.

Investerders zien er een interessant verdienmodel in. De infrastructuur groeit razendsnel. “Tegen het bouwverlof zullen wij zo'n honderd nieuwe terreinen hebben aangelegd. Ik denk dat er in heel België dit jaar wel 600 nieuwe padelvelden bijkomen”, bevestigt Tom De Sutter, zaakvoerder van Tomaspor, een bedrijf dat padelterreinen aanlegt.

Echter de geluidsimpact van padel is van een andere aard dan van tennis. De slag- en geluidsintensiteit is hoger dan bij tennis. (Hier is een [geluidsfragment](#) te beluisteren van de beide sporten.) Je hebt een glazen constructie waartegen de bal botst, het spel wordt ook gespeeld met vier spelers en er is een hogere slagintensiteit. Er kunnen bovendien meer padelvelden geplaatst worden op de oppervlakte van één tennisterrein. Padel is, in tegenstelling tot tennis, niet seizoensgebonden en kan gereserveerd worden van 's morgens vroeg tot 's avonds laat. Daardoor vormt het een continue geluidsbelasting en wordt het dus vaak als een rustversturende activiteit gezien.

Het protest bij omwonenden groeit. Buren klagen dat ze tot 's avonds laat wakker worden gehouden door de padellers. Terreinen worden tot 's avonds laat volgeboekt en de lichtinstallatie schijnt bij de burens slaapkamer in. Ook het vervangen van een tennisveld door een of meerdere padelvelden, heeft implicaties. Tennisterreinen zijn vaak dicht bij woongebieden gelegen. Deze nieuwe inplanning moet echter ook inpasbaar zijn in de omgeving. Er ontstaan heel wat problemen die vermeden hadden kunnen worden. Buren dienen klacht in, de gemeente moet bemiddelen, dure investeringen zoals geluidsmuren en overkappingen zijn nodig.

Er bestaat geen specifieke regelgeving of specifieke richtlijnen voor de aanleg van sportterreinen, en dus ook niet voor padelterreinen. In de VLAREM-wetgeving (Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning) zijn dergelijke terreinen niet ingedeeld. Ook in deel 6 van VLAREM II, dat van toepassing is op niet-ingedeelde inrichtingen, zijn geen bepalingen opgenomen die van toepassing zijn op padel en sportterreinen tout court.

In haar antwoord op schriftelijke vraag nr. 880 [Padelinfrastructuur – Vergunningsvoorwaarden](#) van Mieke Schauvliege van 16 april 2021, schrijft Minister van

Omgeving Zuhal Demir dat het niet is aangewezen om de padelsport/-terreinen op te nemen in de indelingslijst van ingedeelde inrichtingen of activiteiten, noch om deel VI van titel II VLAREM aan te vullen met bepalingen specifiek voor de padelsport. Ze wijst er verder op er in het VLAREM ook geen bepalingen opgenomen zijn specifiek voor bijvoorbeeld voetbalterreinen, tennisvelden en golfterreinen aangezien de milieu-impact zeer beperkt en zeer lokaal is. De sport- en ontspanningsinfrastructuren die wel in het VLAREM vervat zijn hebben een grotere en/of ruimere milieu-impact, denk maar aan omlopen voor gemotoriseerde sport en zwembaden.

In de commissievergadering van 24 februari 2021 werd de vraag om uitleg van Elisabeth Meuleman [over de lawaaihinder die gepaard gaat met de populaire padelsport](#) aan Minister van Sport Ben Weyts behandeld. Daar gaf de minister aan dat het aankomt op een gedegen inschatting te maken door het lokale bestuur qua mogelijke hinder. Tennis Vlaanderen heeft een ‘manager Padel’ die specifiek sportverenigingen bijstaat in het opzetten van nieuwe padelfaciliteiten. De minister wijst er ten slotte ook op dat de cel Omgeving van Sport Vlaanderen ondersteuning verleent met informatie over de ruimtelijke inplanning, leefmilieu en vergunningen bij nieuwe initiatieven.

De indieners pleiten er voor om een goed beleid te ontwikkelen aangaande de inplanning van padelsport en willen de lokale besturen beter ondersteunen bij het inplannen van padelsterreinen. Dit kan door te voorzien in een lijst met aandachtspunten en aanbevelingen waar op voorhand mee rekening moet worden gehouden. Zo beveelt de Koninklijke Nederlandse Lawn Tennis Bond (KNLTB) altijd een akoestisch onderzoek aan omdat het voor alle partijen de nodige helderheid kan scheppen over de (toekomstige) situatie. De indieners pleiten daarom om altijd rekening te houden met geluidsonderzoek dat indien mogelijk voorafgaand aan de aanleg van de padelsterreinen dient te gebeuren. Er zijn momenteel meerdere dergelijke onderzoeken gaande.

De indieners vragen bijzondere aandacht voor het geval waarbij de omzetting van vergunde tennisterreinen naar padelsterreinen er geen nieuwe vergunningsaanvraag nodig is. Deze vergunningsvrije omvormingen blijven vaak onder de radar als het aankomt op het vermijden van overlast.

Elisabeth MEULEMAN
Mieke SCHAUVLIEGE
Staf AERTS

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Het Vlaams Parlement,

- gelet op:

1. De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009;
2. De Vlaams regelgeving betreffende de milieuvergunning VLAREM;
3. De grote populariteit van padel en het sterk groeiende aantal padelsterreinen;

4. Het feit dat padel terreinen door de eigenheid van de sport veel intensiever gebruikt kunnen worden dan tennisvelden;
5. Het feit dat de geluidsimpact van deze sport bij de lokale overheden vaak onderschat wordt;
6. Het feit dat er in de huidige regelgeving voor het verlenen van vergunningen voor padel terreinen weinig tot geen rekening gehouden wordt met de geluidsimpact op de omgeving;
7. Het feit dat er veel conflicten zijn tussen padelverenigingen en omwonenden;

- overwegende dat:

1. Ondanks de werking van de padelmanager van Tennis Vlaanderen die steden en gemeenten ondersteunt (weliswaar vooral rond clubwerking, lidmaatschap en reserveringssystemen binnen een vereniging) en van de cel Omgeving van Sport Vlaanderen, die eveneens klaarstaat om initiatiefnemers te helpen bij het opzetten van nieuwe padel terreinen, er nog te vaak niet-duurzame inplanningen gebeuren van padel terreinen met veel overlast voor buurtbewoners tot gevolg;

- vraagt aan de Vlaamse Regering om:

1. Lokale besturen te ondersteunen door een lijst met aandachtspunten en aanbevelingen op te stellen waar lokale besturen rekening mee moeten houden bij het inplannen en/of vergunnen van padel terreinen. Ook vergunningsvrije omvormingen van tennisterreinen tot padel terreinen moeten doordacht gebeuren;
2. Hieromtrent een informatiecampagne naar de lokale besturen op te zetten;
3. Ten aanzien van bedoelde lijst deze aspecten op te nemen:
 - a. Inspraak van omwonenden;
 - b. Realistische inschatting van de geluidsimpact op basis van geluidsstudies;
 - c. In het bijzonder waakzaam te zijn bij de omzetting van reeds bestaande tennisterreinen naar padel terreinen omdat de impact op de directe omgeving substantieel grotere vormen kan aannemen;
 - d. Mogelijke impact op het verkeer en op de parkeerdruk;
 - e. De oriëntatie van de pleinen;
 - f. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning (zoals het hanteren van de minimale afstand van 50 meter van een padel terrein tot de dichtstbijgelegen woning);
 - g. Het regelen van sluitingsuren van de padelvoorzieningen in functie van de effectieve geluidsimpact;
 - h. Mogelijkheid tot landschappelijke ingrepen (begroeiing, verhoogde berm, enzovoort);
 - i. Mogelijkheid tot geluiddempende maatregelen (geluidsschermen, (gedeeltelijke) overkappingen...);
 - j. Bepalingen over geluidsoverlast kunnen in het gemeentelijk politiereglement worden opgenomen, of zijn dat al;
 - k. Als de aanleg van nieuwe padel terreinen vergunningsplichtig is (bijvoorbeeld als het gaat om de aanleg van volledig nieuwe infrastructuur), heeft de gemeente de mogelijkheid om bovenop formele milieunormen zaken als geluidshinder in rekening te brengen en daar eventueel voorwaarden aan te koppelen. Ook de invoering van parkeernormen kan de leefbaarheid van de omwonenden helpen vrijwaren.

1. Een omgevingsvergunning kan ook in recreatiezone vereist worden zodat de buurtbewoners dan via het openbaar onderzoek op de hoogte zijn;

4. Om de instrumenten waarmee lokale besturen overlast van vergunningsvrije omvormingen van tennisterreinen tot padelsterreinen kunnen vermijden en aanpakken, bekend te maken bij de lokale besturen (en indien nodig uit te breiden).

Elisabeth MEULEMAN
Mieke SCHAUVLIEGE
Staf AERTS