



DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Goedkeuring van het ontwerp van besluit houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Vlaamse Leemstreek' in Geraardsbergen, Haaltert, Ninove, Oudenaarde, Zottegem, Zwalm en Halle, Landen, Lennik en Tienen

1. Situering

Op 18 september 2015 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "Vlaamse Leemstreek" en de bijbehorende bijlagen principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, gelast over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2015 1809 DOC.0979).

2. Bespreking van het advies van de Raad van State

Advies 58.207/1 van de Raad van State van 12 juni 2014 gaat als bijlage.

De Raad van State merkt op dat in de aanhef van het ontworpen besluit de verwijzingen naar de rechtsgrond biedende bepalingen moeten worden aangepast.

- Voor de overwegingen moet een verwijzing worden ingevoegd naar het advies van de Raad van State.
- Er kan geen rechtsgrond worden gevonden in de ondertussen opgeheven artikelen 27, derde lid, en 29, §2, tweede lid, van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg, waarnaar wordt verwezen in het derde lid, maar wel in soortgelijke artikelen 6.5.1 en 6.5.3, tweede en derde lid, van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013.
- Er kan geen rechtsgrond worden gevonden in artikel 36ter, §1 en §2, eerste lid, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, waarnaar verwezen wordt in het vierde lid.
- Er kan geen rechtsgrond worden gevonden in het decreet van 4 april 2003 betreffende de oppervlakedelfstoffen en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 houdende regels tot uitvoering van het oppervlakedelfstoffendecreet, waarnaar wordt verwezen in het zesde lid, maar een verwijzing naar dit decreet kan worden opgenomen in de vorm van een overweging die volgt op de vermelding van de vormvereisten.

De aanhef van het ontwerp van besluit werd in deze zin aangevuld.

De Raad van State stelt dat aan het einde van artikel 1, derde lid, 1^o, van het ontworpen besluit moet worden geschreven: 'bijlage V: het plan-MER betreffende het bijzonder oppervlakedelfstoffenplan 'Vlaamse Leemstreek' in plaats van "bijlage V of IIIc: de plan-MER".

Het ontwerp van besluit werd in deze zin aangepast.

De Raad van State geeft aan dat met het onderscheid tussen de verordenende en niet-verordenende delen van het plan niet steeds op een zorgvuldige wijze wordt omgegaan.

- Een voorbeeld daarvan in het voorliggende plan zijn de bepalingen in de toelichting bij de stedenbouwkundige voorschriften in verband met de buffers die de deelgebieden bestemd voor de winning van oppervlaktedelfstoffen in voldoende mate moeten afscheiden van de aangrenzende gebieden met andere bestemmingen.

Het betreft een standaard gehanteerde toelichting bij het typevoorschrift voor gebied voor winning van oppervlaktedelfstoffen die in het verleden steeds werd gehanteerd zodat het niet aangewezen is daar wijzigingen in aan te brengen. Bovendien geeft de Raad van State aan dat enkel aanpassingen kunnen gebeuren als er ook aanknopingspunten zijn in het kader van het openbaar onderzoek. Voor dit aspect zijn deze er niet. Het advies van de Raad van State wordt op dit punt dus niet gevolgd.

- Een ander voorbeeld zijn de bepalingen in verband met natuurgebied waarvoor enkel in de toelichting bij de stedenbouwkundige voorschriften en niet in die voorschriften zelf wordt verduidelijkt in welke beperkte mate in dat gebied infrastructuur en gebouwen mogelijk zijn.

Het betreft een standaard gehanteerde toelichting bij het typevoorschrift voor natuurgebieden en bosgebieden die in het verleden steeds werd gehanteerd zodat het niet aangewezen is daar wijzigingen in aan te brengen. Het advies van de Raad van State wordt op dit punt dus niet gevolgd.

De Raad van State stelt dat in artikel 7.3, tweede lid, van de stedenbouwkundige voorschriften de oprichting van schuilhokken voor dieren gekwalificeerd wordt als een “uitzondering” op het verbod om “gebouwen en gelijkaardige constructies” op te richten, terwijl in de toelichting bij die bepaling wordt vermeld dat schuilhokken voor het tijdelijk verblijf van grazende dieren “niet als gebouwen en gelijkaardige constructies [worden] beschouwd”, net zomin overigens als bepaalde andere soorten constructies (“plastic tunnels en andere constructies voor oogstbescherming (...) en constructies voor kleinschalige energieopwekking die tijdelijk geplaatst worden of gemakkelijk verplaatsbaar zijn”) waarvan in de tekst van voormeld artikel 7.3, tweede lid, geen gewag wordt gemaakt.

Het betreft een standaard gehanteerde toelichting bij het typevoorschrift voor bosgebieden die in het verleden steeds werd gehanteerd zodat het niet aangewezen is daar wijzigingen in aan te brengen. Het advies van de Raad van State wordt op dit punt dus niet gevolgd.

De Raad van State maakt eveneens een opmerking betreffende de stedenbouwkundige voorschriften die een tekstuele verbetering inhouden zonder dat deze inhoudelijke gevolgen hebben voor het plan (onroerende goederdecreet in plaats van landschapsdecreet in artikel 2.5 en 6.3, eerste lid, van de stedenbouwkundige voorschriften).

Het advies van de Raad van State wordt op dit punt gevolgd.

Het advies van de Raad van State heeft geen inhoudelijke aanpassingen van het plan tot gevolg.

3. Procedure

Het goedkeuringsbesluit van de Vlaamse Regering wordt bij uittreksel gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Het plan treedt in werking 14 dagen na de publicatie van het goedkeuringsbesluit in het Belgisch Staatsblad.

4. Budgettaire weerslag

Het voorstel van beslissing heeft geen andere weerslag op de begroting, het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap of op de lokale besturen dan aangegeven in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de voorlopige vaststelling.

5. Documenten

Het dossier is in één exemplaar beschikbaar op de Secretarie en op de vergadering van de Vlaamse Regering.

6. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Vlaamse Leemstreek' in Geraardsbergen, Haaltert, Ninove, Oudenaarde, Zottegem, Zwalm en Halle, Landen, Lennik en Tienen en aan de volgende bijbehorende bijlagen:

- Bijlage I: verordenend grafisch plan;
- Bijlage II: stedenbouwkundige voorschriften;
- Bijlage IIIa: toelichtingsnota (tekst);
- Bijlage IIIb: toelichtingsnota (kaarten);
- Bijlage IV: register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenheffing, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie;
- Bijlage V: plan-MER.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw