Financiën en fiscaliteit

“Een gezonde begroting om maatschappelijke doelen te realiseren”

Het **financieel beleid** vormt geen doel op zich. Het is een **middel** om de werking van de stad mogelijk te maken: **lokale maatschappelijke noden** en **politieke doelen** moeten op een redelijke termijn gerealiseerd kunnen worden. Een nauwgezet financieel beheer is belangrijk, niet om de vinger op de knip te houden, maar om de **beschikbare middelen zo goed mogelijk in te zetten**. Groen Sint-Niklaas onderschrijft pleidooien voor een efficiënt bestuur. Doelstellingen zoals schuldafbouw of belastingverlaging met de bedoeling de rol van de (lokale) overheid terug te schroeven, delen we niet.

Groen kijkt verder dan de begrotingscijfers. We kijken ook naar de waarde van de eigendommen van de gemeente, de kwaliteit van de bestaande infrastructuur en de netto actuele waarde van investeringen die zichzelf terugverdienen zoals door energie-efficiëntie.

Omdat de situatie rond het OCMW en de stad zo specifiek is, wijden we hier al even uit. De volgende legislatuur is de eerste waar de stad en het OCMW volledig met elkaar verweven zullen zijn. Tegelijkertijd zal vanaf januari 2019 het **zorgbedrijf** van start gaan. Daarom is er momenteel onduidelijkheid over welke middelen er nog nodig zullen zijn voor het **“rest”-OCMW**. Voor Groen is het cruciaal dat hier genoeg geld wordt voorzien. Gezien de armoedecijfers zal de dotatie van de stad opgetrokken moet worden. We verwachten dat de indexering van de dotatie aan het zorgbedrijf naar beneden kan, maar die van het “rest”-OCMW naar boven moet. Om de dienstverlening te verbeteren en genoeg tijd te voorzien voor kwetsbare mensen, wordt verwacht dat we **1O extra maatschappelijk assistenten** zullen moeten werven. Ook in andere aspecten van de **sociale dienstverlening** (brugfiguren, kinderopvang, …) zullen we **extra krachten** nodig hebben. Het budget voor steunverlening zal ook moeten stijgen, gezien de stijgende armoede. We moeten geld voorzien voor **investeringen in noodopvang.**

Groen wil dat de efficiëntiewinst uit de operatie van het zorgbedrijf terugvloeit naar het sociaal beleid.

Voor die **verenigingen of voorzieningen** die niet bij een bank kunnen lenen willen we de enveloppe van de renteloze leningen optrekken van 1 miljoen naar 3 miljoen. Daarnaast blijven we renteloze leningen voorzien voor de **SNMH** (Sint-Niklase Maatschappij voor Huisvesting).

Er komen een aantal **uitdagingen** op ons af zoals de vergrijzing (o.a. stijging van de bijdragevoeten), de verhoging van de responsabiliseringsbijdrage die ten volle zal spelen en de gevolgen van de tweede taxshift. We moeten een goede analyse hebben van hoe ze de begroting beïnvloeden, vooraleer we denken aan een belastingsverlaging.

Ook zullen er deze legislatuur een heel aantal investeringen nodig zijn. Groen Sint-Niklaas wil dat hiervoor voldoende middelen worden voorzien. We kiezen hierbij voor **duurzame investeringen**; de stad heeft hierin een voorbeeldfunctie.

Transparantie en controle

- Elke **inwoner** mag weten **waarvoor** zijn of **haar gemeente de belastinggelden inzet**. We zoeken naar medezeggenschap over de budgetbesteding via **wijkbudgetten (zie hoofdstuk participatie).**

- Elk raadslid krijgt een heldere kijk op de inzet van de middelen, de inkomsten en de uitgaven, het beheer van reserves en schulden, de correcte toepassing van de regelgeving en het risicobeheer. Naast een rapportering over heden en verleden, krijgen raadsleden ook een inschatting van toekomstige geldstromen die het lokaal bestuur aanbelangen.

- Het blijft belangrijk dat diensthoofden, budgethouders of projectverantwoordelijken een accuraat zicht hebben op hun budgetonderdeel en nauwkeurig weten wat hun budgetruimte is.

- Naar goede traditie wordt de financiële rapportering bevattelijk voorgesteld.

Inkomsten uit rechtvaardige belastingen

De gemeente krijgt inkomsten uit diverse bronnen. Hogere overheden storten grote delen door, soms in de vorm van een dotatie (gemeentefonds), soms in de vorm van een heffing waarvoor de gemeente de heffingsvoet bepaalt. Daarnaast heeft de gemeente ook inkomsten uit eigen gemeentelijke belastingen of retributies. Groen wil dat die belastingen rechtvaardig, billijk, democratisch, efficiënt en stimulerend zijn.

- We verwachten de gevolgen van de tweede taxshift. Vooraleer we binnen Sint-Niklaas aan een taxshift (bv. tussen APB en OVV) denken, is het belangrijk om te kijken wat die bovenlokaal teweegbrengt.

    - De aanvullende personenbelasting (APB) belast mensen die gedomicilieerd zijn in de gemeente op hun belastbaar inkomen. In Sint-Niklaas bedraagt de APB 8,5%. Groen wil de belastingen op arbeid niet verder verhogen. Van een verhoging van de APB kan dus voor Groen Sint-Niklaas geen sprake zijn. Voor ons is het vooral belangrijk dat de nodige investeringen kunnen worden uitgevoerd en dat er genoeg middelen zijn om te werken aan een sociaal en duurzaam beleid.

    - De opcentiemen onroerende voorheffing (OOV) belasten het onroerend vermogen (gronden en gebouwen) binnen het gemeentelijk grondgebied. Ze gelden dus ook voor bedrijven en eigenaars die buiten de gemeente wonen. De OOV zijn een vermogensbelasting, wat Groen verkiest boven extra belastingen op arbeid. Het kadastraal inkomen (KI) is echter verouderd en strookt niet altijd met de reële vastgoedwaarde. Bovendien belasten de OOV ook enkel het onroerende deel van het

vermogen.

- Groen Sint-Niklaas vindt het logisch dat wie de samenleving of het leefmilieu belast, op zijn beurt door de samenleving wordt belast. Dit kan bijvoorbeeld via een belasting op het verspreiden van reclamedrukwerk (papierverbruik), een belasting op lichtreclames (lichtvervuiling), een sturende belasting op leegstand en verkrotting en een belasting op tweede verblijven (ruimtebeslag), …. Voor het sturende beleid i.v.m. leegstand en verkrotting zal een extra handhaver nodig zijn.

- We zijn voor het principe "de vervuiler betaalt" maar er moeten billijke sociale correcties zijn voor wie minder middelen heeft.

- Twee methoden om de aanvullende personenbelasting te ontwijken kunnen door de gemeente ontmoedigd of gecompenseerd worden:
    - Wie meerdere woningen bezit, kan zich domiciliëren in de gemeente met het voordeligste belastingtarief. Vaak is dit een kustgemeente, waar er lage personenbelastingen (Knokke, Koksijde en De Panne 0%) en hoge heffingen op tweede verblijven zijn. Wie de zaak omdraait door deze kustgemeente als domicilieadres te kiezen en de gezinswoning als tweede verblijf, betaalt geen APB meer en vaak ook geen belasting op het tweede verblijf. Groen Sint-Niklaas wil graag een benchmark van onze belasting op tweede verblijven.
    - Personen met een hoog inkomen richten vaak een managementvennootschap op om de personenbelasting te ontwijken. Groen Sint-Niklaas wil bekijken of dit voldoende door de bedrijfsbelasting wordt gecompenseerd.

- Door de toegewezen middelen voor jeugd, cultuur, sport, enzovoort in de algemene middelen te integreren, zou deze sectorfinanciering kunnen verminderen, zonder daar een bewust beleid rond te ontwikkelen. Door het OCMW in te kantelen in de gemeente zou dat ook met de welzijnsbudgetten kunnen gebeuren. Wij willen dat er voldoende budget blijft voor al die sectoren.

<u>Duurzame investeringen en eerlijke handel</u>

- In aankoopbestekken wil Groen Sint-Niklaas rekening houden met de kost over de totale levensduur en niet enkel met de aankoopkost. Op die manier wordt het voordeel van duurzamere alternatieven beter zichtbaar.

- Groen wil dat kleinere, lokale bedrijven gemakkelijker een offerte kunnen plaatsen. Door de markt te bevragen wil Groen niet enkel de laagste prijs bekomen, maar willen we zeker ook gepaste kwaliteiten werven, criteria inzake duurzaamheid en eerlijke handel behalen en een

circulaire en korte keten economie realiseren (zie hoofdstuk 'Lokale economie').

- Bij bestekken, aanbestedingen en offertes is er een sociale en anti-discriminatieclausule.

Ethisch beleggen structureel invoeren

Groen wil het vermogen van het lokale bestuur beheren als goede huisvader met een hoog ethisch besef. Het is niet de rol van een lokale overheid om te beleggen. Desondanks moet een stad of gemeente soms geldmiddelen plaatsen, meestal korte termijn overschotten en pensioenreserves. Als we dit doen, moeten we steeds kiezen voor veilige, ethische en duurzame vormen van sparen en beleggen.

De gemeente ontwikkelt een actief beleid van maatschappelijk verantwoord middelenbeheer, waarvan een ethisch financieel beleid deel uitmaakt. Ook de keuzes van banken, makelaars of andere tussenpersonen verdienen aandacht.

- Groen Sint-Niklaas wil al zijn investeringen uit sectoren die een duurzame en veilige planeet in de weg staan, stopzetten en zo deel uitmaken van de wereldwijde 'Divest-beweging' van bedrijven, universiteiten en steden. Investeringen in fossiele brandstoffen, tabak of nucleaire energie zijn uit den boze. Dit kan zowel door met een brede coalitie van steden en gemeenten druk te zetten op de huidige financiële spelers, als door geld weg te halen en bij ethische banken te plaatsen.

- Groen kant zich tegen ingewikkelde structuren of constructies, zeker als ze tot doel hebben belastingen te ontduiken. Als samenwerkingsovereenkomsten te complex zijn voor de eigen administratie of voor de gemeenteraadsleden die ze moeten kunnen controleren, dan passen dergelijke constructies niet in het gemeentelijke huishouden.