



## Résolution adoptée

### **Nos ambitions européennes communes Cadre d'action du PSE 2007-2009**

L'avenir des états membres européens, de l'Union européenne et des peuples européens est aujourd'hui une question de politique progressiste.

Le PSE et ses partis membres insistent sur le fait qu'il nous fait continuer de poursuivre nos objectifs communs et nos ambitions au nom de tous les citoyens partout en Europe. Les socialistes et sociaux-démocrates européens luttent fondamentalement pour la même cause dans chacun des quatre piliers de la démocratie : au niveau politique local, régional, national et européen. Nous avons décidé de renforcer notre coopération au sein du PSE, afin de faire que notre objectif ultime soit clair à tous : il s'agit d'établir **un nouveau lien** pour les citoyens avec les leaders politiques sociaux-démocrates et le processus de prise de décisions de la social-démocratie. Un lien clair et identique partout où l'on se trouve.

**Il y a deux ans**, nous sommes entrés dans une nouvelle étape fascinante de la politique européenne : le PSE, prêt pour ce nouveau départ, a vite pris sa place à l'avant-garde de la prise de décision européenne. Notre voix politique dans le concert européen est devenue plus claire grâce à notre engagement renouvelé envers les gens, leurs préoccupations sur l'avenir, et ce en étroite coopération avec nos partis membres au niveau national

**Aujourd'hui**, l'environnement politique européen a changé. Le monde passe par des changements plus rapides que jamais. Nous passons par une période difficile et pleine de défis. Les risques et les opportunités sont nombreux.



Plus que jamais, l'Europe représente un acteur incontournable au niveau international, au vu de son histoire, de sa position géopolitique, de son poids économique, de ses valeurs communes. Plus que jamais, notre coopération au sein de l'Europe, notre programme, nos objectifs, sont d'une importance décisive pour l'avenir des peuples d'Europe.

**Le PSE veut orienter ces changements**, sur la base des valeurs sociales-démocrates, afin qu'ils profitent aux citoyens ordinaires à travers toute l'Europe. Nous savons que l'Union européenne est un élément clé pour maximiser les opportunités et gérer les risques et qu'elle est un complément vital à la politique locale, régionale et nationale. La souveraineté partagée dans l'UE a aidé les états nations individuels à regagner une partie de la souveraineté perdue à la mondialisation. L'UE a donné à ses états membres une capacité politique supplémentaire essentielle. Nous pouvons à présent agir pour élaborer des nouvelles politiques cohérentes afin de faire face à nos défis communs. Mais cela ne sera possible que si nous, socialistes et sociaux-démocrates européens, nous agissons ensemble, si nous sommes unis. Nous savons que le potentiel est énorme pour un futur meilleur en Europe. Nous savons que l'Europe peut faire beaucoup plus.

Toutefois, bon nombre de nos concitoyens ne voient pas l'avenir de la même façon. Malgré la force économique de l'Europe, bon nombre d'Européens ont peur du lendemain. Un sentiment d'insécurité empoisonne le climat politique dans de nombreux états membres, renforçant les nouveaux partis nationalistes qui essaient d'attirer les voix des citoyens en encourageant le repli sur soi et les comportements réactionnaires.

Le risque de divisions sociales permanentes est de plus en plus grand dans nos sociétés – entre ceux qui ont reçu une bonne éducation et qui acquièrent de nouvelles richesses grâce aux opportunités que crée la mondialisation, et ceux qui d'autre part sont peu qualifiés, au chômage, et qui luttent au quotidien pour joindre les deux bouts.

Dans leur vie quotidienne, les travailleurs sont confrontés à des difficultés et à des risques liés à un environnement de travail de plus en plus compétitif. L'équilibre entre travail et famille reste un problème dans la plupart des pays. Et ceux qui sont sans emploi se sentent de plus en plus marginalisés, au fur et à mesure que leur chance de trouver un emploi empire et alors que le chômage structurel reste bien trop élevé dans de nombreux états membres.

Les gens sont confrontés à ces réalités sociales et se sentent également face à toute une série d'autres menaces à leur qualité de vie, parmi lesquelles des réformes du marché du travail et des pensions douloureuses, le vieillissement de la société, l'immigration illégale, le terrorisme, le réchauffement planétaire, la sécurité énergétique et la prolifération des armes nucléaires.



La **cohésion** de nos sociétés est menacée. Nous avons besoin d'une **nouvelle direction commune** pour nos états providence ainsi que dans l'Union européenne dans son ensemble.

Il est donc clairement nécessaire que le PSE ait une ligne d'action commune au niveau européen pour l'UE et ses états membres. Les seuls obstacles à la définition de cette nouvelle direction pour l'avenir de l'Europe sont les hésitations et le manque de vision des gouvernements conservateurs, qui voudraient limiter l'action européenne à la déréglementation du marché plutôt que de faire face aux vrais défis auxquels l'Europe est confrontée.

Tant que les priorités politiques ne seront pas posées clairement dans le cadre d'un projet politique européen global, intégrant les grandes préoccupations des citoyens, l'Union européenne échouera dans ses efforts pour répondre aux attentes légitimes de sa population.

C'est là que le PSE a un rôle à jouer – et où nos nouvelles ambitions communes trouvent leur point de départ. Le PSE s'engage à rendre les choix politiques pour l'avenir de l'Europe clairs et compréhensibles – non seulement dans les états nations mais aussi au niveau européen. L'Union européenne ne survivra pas en tant que système démocratique si les gens perçoivent ses prises de décisions comme intrinsèquement « apolitiques » ou éloignées de leur vie quotidienne. Il relève de notre responsabilité et de notre ambition commune, en tant que PSE, de déterminer les choix politiques à faire au sein de l'Union européenne dans la poursuite des valeurs et d'une vision communes de la social-démocratie européenne.

Ce deuxième mandat d'ici aux élections européennes de juin 2009 sera fondamental pour les gens et pour le PSE dans ses efforts de revitaliser l'Europe selon **ses critères**.

### **L'Union européenne doit répondre aux préoccupations des citoyens**

Le choix politique du PSE – et notre objectif dans l'Union européenne – est **d'investir dans les gens**.

L'Union européenne doit centrer ses efforts sur la résolution des problèmes essentiels auxquels sont confrontés les citoyens dans leur vie quotidienne. A cette fin, il est nécessaire de fournir un effort concerté et cohérent entre tous les acteurs, au niveau local, régional, national et européen. Toutes les forces démocratiques doivent s'unir dans cet effort. L'objectif ultime est de remodeler la mondialisation et de permettre aux personnes de progresser et de garder confiance dans un monde en changement économique permanent.



Au cours des dernières années, l'Union européenne a démontré qu'elle pouvait élaborer des lignes d'orientation et établir un système d'évaluation de ses politiques dans une série de domaines. Toutefois, l'impact de ces mesures a été insuffisant sur le terrain car la mise en œuvre des politiques adoptées au niveau européen s'est souvent limitée au niveau national. Les différentes campagnes d'information n'ont pas permis de combler ce déficit. Les mots ne suffisent pas sans action commune et sans **résultats**.

L'Union européenne doit réussir à montrer concrètement et quotidiennement ce qu'elle contribue à améliorer dans la vie des gens partout sur son territoire. C'est à cette aune que les citoyens jugeront l'Europe, et à juste titre. Il s'agit donc de la meilleure façon de générer un engagement citoyen plus fort.

Les citoyens ne s'intéressent aux institutions et aux processus politiques que s'ils en ressentent l'impact dans leur vie quotidienne – s'ils peuvent clairement voir les luttes politiques, comprendre que les batailles en Europe sont les mêmes qu'au niveau des états membres : une lutte entre progressistes et conservateurs, entre la gauche et la droite.

Nous croyons que bon nombre de ceux qui remettent l'Europe en question ou qui sont hostiles à l'idée de céder une partie de la souveraineté nationale dans toute une série de domaines peuvent être convaincus des avantages de l'Europe. Mais cela ne sera possible que si l'Europe puise résolument ses priorités dans les thèmes de prime importance pour les citoyens et si les méthodes communes de l'Europe pour entreprendre des actions sont rendues plus efficaces, transparentes et pertinentes.

Il n'existe qu'une **seule voie politique pour avancer** : l'Union européenne doit répondre aux préoccupations des gens ordinaires au quotidien. Nous devons tous unir nos forces afin de renforcer l'inclusion et la cohésion de nos sociétés. L'Union européenne doit être un partenaire vigoureux dans cet effort. Sinon, les gens y perdront et les socialistes et sociaux-démocrates aussi.

### **Nous partageons des ambitions européennes communes**

Le Parti socialiste européen est déterminé à investir toute son énergie pour répondre au grand défi de faire en sorte que l'Union européenne réponde aux préoccupations des citoyens et leur garantisse un avenir. Telles sont nos ambitions européennes communes.



Depuis le début de la période suivant le congrès de 2004, le PSE a systématiquement élaboré des **priorités politiques pour l'Europe**, en commençant par la déclaration « Pour un développement de l'Europe 2004-2009 », suivie par les priorités annuelles du PSE pour 2006 et 2007. Une nouvelle étape a été franchie l'année passée avec l'adoption de notre document « **Agir ensemble et simultanément : pour plus de croissance et d'emplois** », qui établit comment l'UE et ses états membres pourraient arriver à une croissance durable plus élevée et à créer des millions de nouveaux emplois s'ils adoptaient une politique plus offensive.

Le PSE est à présent le premier parti européen à définir la voie progressiste garantissant un avenir aux états-providence d'Europe au 21<sup>ème</sup> siècle. Il s'agit de notre document **Pour une nouvelle Europe sociale**. Ce Congrès a adopté une feuille de route reprenant **dix principes** pour une nouvelle Europe sociale. Cette feuille de route garantira que l'Europe ne s'engage jamais dans une concurrence dévastatrice entre états ou dans la voie du dumping social. Notre feuille de route est basée sur des réformes progressistes, une politique de la croissance offensive, la création d'emplois et le renforcement de la solidarité, sur la base d'une modernisation sociale des états-providence inclusifs et actifs.

### **L'Europe doit être renforcée et non affaiblie**

En vue des prochaines élections européennes, l'Union européenne doit faire face à une responsabilité sans précédent envers ses citoyens et leur présenter des résultats politiques répondant à leurs attentes. Il ne reste plus beaucoup de temps et les élections de 2009 seront un nouveau test de crédibilité et de légitimité pour le projet européen.

Nous risquons sérieusement d'enregistrer une participation des électeurs encore plus faible qu'en 2004, s'accompagnant d'un soutien plus marqué envers les forces nationalistes et antieuropéennes. Un tel résultat aurait des conséquences négatives importantes sur la capacité de l'Europe à agir à un moment crucial. Nous avons besoin d'une Europe plus forte et non plus faible. Nous avons besoin d'une base constitutionnelle durable pour une Europe cohérente et politiquement efficace. Le PSE a décidé de construire un large soutien à travers l'Europe en faveur d'un traité nouveau et meilleur que le Traité de Nice, qui présente trop de déficiences. Nous espérons que le processus d'approfondissement politique de l'Europe sera remis sur la bonne voie, et qu'il débutera avec la Présidence allemande de l'Union européenne à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2007. Nous contribuerons activement à l'entrée en vigueur d'un nouveau traité par le biais d'un règlement politique idoine.

L'Union européenne doit être renforcée :

- Afin de parler d'une voix commune plus forte sur les dossiers internationaux
- Afin de lutter contre le terrorisme, la traite des êtres humains, le crime international et l'immigration illégale moyennant une plus forte coopération dans le domaine de la justice et des affaires intérieures ;



- Afin de lutter contre les changements climatiques et garantir une énergie durable pour l'Europe ;
- Afin de poursuivre une coopération économique renforcée pour plus d'emplois et de meilleure qualité ;
- Afin d'inclure la Charte européenne des droits fondamentaux et de promouvoir une Europe clairement engagée en faveur de l'état-providence.

Les citoyens européens ressentent instinctivement l'ampleur des défis. En prenant l'initiative de formuler de nouvelles politiques européennes, le PSE, ensemble avec ses partis membres et les gouvernements où il est représenté, pourra promouvoir les changements institutionnels nécessaires dans les traités européens.

### **L'Europe a besoin d'un programme citoyen – droits et responsabilités pour tous**

Les élites politiques ne réussiront plus à créer une Europe plus forte. Il faudra un soutien populaire sur tout le continent. Les priorités politiques doivent donc clairement et directement refléter les grandes préoccupations des gens.

Au sein du PSE, nous nous engageons à promouvoir avec détermination un véritable programme pour les Européens, afin de garantir que l'Union européenne définisse les bonnes priorités et les bonnes politiques.

A l'instar des états-providence nationaux, les politiques européennes doivent se fonder sur l'inclusion, les droits et les responsabilités et sur un dialogue social fort. Dans le cadre d'un programme citoyen européen fort, le PSE centrera son action sur les axes suivants :

- **L'EMPLOI.** Plus d'emplois et de meilleure qualité – voilà la meilleure voie pour sortir de la pauvreté des millions de personnes et le meilleur fondement pour un état-providence renouvelé et meilleur. Le PSE renforcera ses efforts afin de promouvoir sa stratégie de croissance et d'investissement et garantir que les bonnes priorités soient reprises dans les lignes directrices pour la croissance et l'emploi de la stratégie de Lisbonne.
- **EDUCATION.** Construire une société basée sur la connaissance – qui inclue tous les citoyens – sera la base de l'emploi, de l'innovation et de la compétitivité dans l'économie mondiale. Mais il existe un risque croissant d'une brèche éducative en Europe. Ceux qui ont besoin d'une éducation de haute qualité sont pour la plupart ceux qui y ont moins accès. Grâce à notre feuille de route Pour une nouvelle Europe sociale, le PSE veut promouvoir l'idée que les bienfaits de l'éducation et de la formation doivent pouvoir être accessibles à tous, de l'éducation fondamentale à la formation tout au long de la vie à travers l'Union européenne.



- **SERVICE DE LA PETITE ENFANCE.** Des infrastructures de prise en charge des enfants – accessibles à tous ceux qui en ont besoin – seront essentielles si nous voulons maximiser les opportunités de vie de nos enfants et mettre fin au cercle vicieux de pauvres résultats scolaires se transmettant de génération en génération. Les services de la petite enfance permettront aux deux parents de travailler, de mieux équilibrer travail et famille. Elles contribueront également à la lutte contre la pauvreté infantile, à la promotion de l'égalité entre les sexes, au partage des responsabilités de prise en charge et à répondre au défi démographique.
  
- **PROTECTION ET COHESION SOCIALE.** Dans la feuille de route Pour une nouvelle Europe sociale, le PSE réitère son engagement pour un renouvellement du modèle social européen afin de relever les défis d'un monde globalisé. Entreprendre les bonnes réformes et combiner sécurité sociale et une compétitivité avancée sont des conditions essentielles, loin d'être en contradiction. Il faut garantir que la cohésion soit renforcée dans l'Union européenne et que la pauvreté soit éradiquée. Ces impératifs doivent être reflétés dans la mise en œuvre des politiques européennes, y compris la stratégie de Lisbonne. Nous avons besoin de meilleures politiques sociales et non de moins de politiques sociales.
  
- **IMMIGRATION.** La peur qu'engendre l'immigration touche toutes les sociétés en Europe. Le PSE doit insister sur la diversité et la tolérance comme valeurs fondamentales pour notre Europe. C'est le message clair de ce congrès. Face à l'immigration, nous avons un devoir d'intégration. Il faut élaborer des lignes directrices claires sur les droits et les devoirs des immigrés ainsi que de tous les autres citoyens, sur la base de valeurs européennes communes. L'immigration illégale doit être traitée de façon adéquate, en s'attaquant à ses causes profondes. L'Europe doit s'engager dans un partenariat avec les pays d'origine. Les immigrés légaux doivent devenir partie prenante d'un objectif partagé de développement de leur pays d'origine et de développement de l'Europe. Nous défendrons une **alliance des civilisations** faisant la promotion du respect mutuel et de la compréhension.
  
- **PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT.** L'emploi, la protection et la sécurité sociale ne seront pas durables à l'avenir sans un changement profond dans nos modes de production et de consommation. Nous devons favoriser les bénéfices à long terme plutôt que les coûts à court terme. Les politiques environnementales peuvent constituer un formidable moteur de progrès technologique moyennant la recherche et l'innovation. L'Union européenne a besoin d'une politique énergétique commune afin d'arriver à une sécurité énergétique sur le court et le long terme. Toutefois, ce n'est là qu'une partie de la solution. Une véritable politique énergétique durable est absolument indispensable pour lutter contre les changements climatiques. Dans notre **Déclaration du PSE sur l'énergie et les changements climatiques**, nous disons clairement que la politique énergétique européenne doit s'engager à augmenter la part d'énergies renouvelables et de biocombustibles, à rendre les sources traditionnelles d'énergie aussi propres que possible, et à augmenter l'efficacité et les économies d'énergie. Le public et le privé doivent conclure un nouveau partenariat pour une croissance verte.



Les Européens ne peuvent vivre isolés du reste du monde. Le PSE s'engage à donner à l'Europe une responsabilité mondiale renouvelée :

- **SECURITE.** De nouvelles formes de violence locale et mondiale sont en train de générer la peur parmi nos populations et nos sociétés partout sur le continent et particulièrement dans les centres urbains. Pour combattre le terrorisme, il faut absolument une réponse européenne forte et coordonnée. Il est de la plus haute importance d'appliquer les décisions déjà prises au niveau européen et de prendre les mesures nécessaires pour garantir la sécurité des peuples d'Europe.

La traite des êtres humains, la criminalité transfrontalière et la corruption doivent également être combattues de façon plus efficace moyennant une coopération européenne renforcée.

Un autre défi en matière de sécurité est la violence générée par l'exclusion sociale et par l'échec de l'intégration des minorités. Il faut définir de nouvelles solutions moyennant une régénération des communautés et de nouvelles politiques d'intégration positive et d'emploi.

Nous devons développer sans plus attendre une approche progressiste afin de nous attaquer aux causes fondamentales de la violence et de l'extrémisme dans nos sociétés, avant que l'extrême droite ne gagne pas du terrain et ne génère d'autres conflits.

- **PAIX.** L'Union européenne ne doit pas ménager ses efforts dans la construction d'un monde pacifique. Trop de conflits éclatent dans le monde, certains à nos portes, et ils coûtent la vie de milliers de personnes et détruisent trop souvent le développement socioéconomique bien trop fragile des régions et pays affectés. L'Europe a donc une énorme responsabilité mondiale en ce sens, en particulier à travers une Politique européenne de voisinage ambitieuse. Nous attendons de l'Union européenne qu'elle continue de d'utiliser ses pleines capacités en matière de construction de la paix et d'élargir encore sa capacité à résoudre les conflits afin de jouer un rôle actif dans les efforts de paix dans le monde. Parmi toutes les questions brûlantes et les besoins d'engagement, l'Europe doit urgemment jouer un rôle pour la paix au Proche Orient, en contribuant en particulier au lancement de nouvelles négociations de paix moyennant une conférence internationale sur le Proche Orient. La paix mondiale dépend de la capacité des pouvoirs mondiaux de définir un nouvel ordre international au cours des prochaines décennies. Nous croyons au multilatéralisme, non à l'unilatéralisme. Nous pensons que l'UE doit travailler en étroite collaboration avec les Nations Unies, appuyer les objectifs de développement du millénaire définis par l'ONU et promouvoir l'Alliance des civilisations. Nous croyons que l'Union européenne doit apporter une contribution essentielle face aux défis mondiaux, en tirant parti de son expérience historique et en construisant des alliances et des partenariats internationaux stables avec d'autres régions du monde. Le PSE apportera sa contribution à cet impératif majeur.





- **TRAVAIL DECENT** Nous savons qu'une paix durable doit se fonder sur le développement socioéconomique. L'engagement de l'Europe dans la lutte contre la pauvreté dans le monde doit être renforcé. En particulier, les états membres doivent tenir leurs promesses et augmenter l'aide au développement. Le travail décent doit être placé au centre du développement mondial. En tant que sociaux-démocrates et Européens, nous devons nous battre de façon systématique et forte pour le travail décent, comme objectif mondial. Il ne peut en définitive y avoir d'avenir pour l'Europe sociale dans un monde purement compétitif où les droits sociaux et du travail sont limités à une élite. Le PSE doit s'engager activement dans une **nouvelle alliance mondiale pour le travail décent**.

## **Nos ambitions communes pour le PSE – unis pour le changement**

Nous ne sommes forts qu'en étant unis. Le PSE continuera de renforcer ses méthodes de travail et son rôle de partenaire politique européen. Dans un esprit d'unité, nous continuerons à développer le PSE, en renforçant l'influence commune des partis membres pour arriver à faire davantage ensemble que ce que nous pourrions faire de façon individuelle.

- Nous nous engageons à œuvrer pour une compréhension approfondie des problèmes communs auxquels nos sociétés européennes sont confrontées et afin d'élargir la capacité de générer de nouvelles idées et solutions politiques. La création déjà à l'étude de **fondations politiques européennes** constituera une nouvelle source d'analyses documentées, d'études, de perspectives et de propositions politiques.
- Le PSE et ses partis membres renforceront leur coopération politique au plus haut niveau. Les réunions des leaders joueront un plus grand rôle. Nous nous engageons à travailler dans le sens d'une **meilleure coordination** entre les chefs d'état et de gouvernement socialistes, sociaux-démocrates et progressistes en vue des Conseils européens.
- **L'influence politique** du PSE et de ses partis membres sur des éléments-clés de l'agenda européen sera renforcée. Des progrès ont déjà été faits et dans une prochaine étape, nous donnerons davantage la priorité au renforcement et à la revitalisation de notre coordination, aux réunions entre ministres socialistes et sociaux-démocrates avant les réunions des Conseils. Ce point relève de la plus haute importance pour toutes les priorités politiques européennes du PSE – de la coopération politique en matière d'économie, à la politique étrangère, d'énergie ou d'emploi.



- Il faut clairement nous démarquer du passé pour la préparation de notre plateforme électorale pour 2009. Une approche nouvelle partant de la base vers le haut est essentielle, et dans ce cadre, nos partis nationaux disposeront de méthodes de travail innovantes et du temps nécessaire pour élaborer des idées et des objectifs communs. Ce processus sera défini plus en détail juste après notre Congrès et devra être mis en pratique de façon progressive durant l'année 2007 et 2008 : **un nouveau manifeste du PSE** pour les citoyens sera la pierre angulaire de notre campagne électorale de 2009 au Parlement européen.
- Le PSE se renforcera également moyennant une plus grande transparence, une plus grande ouverture et plus de discussions, y compris un dialogue avec les militants de la base de nos partis qui sont devenus militants du PSE. Le PSE encouragera des liens plus forts avec les organisations progressistes, les syndicats, les leaders d'opinion, la société civile, les universitaires et le monde artistique, afin de renforcer leur rôle au sein de la société européenne.
- Le PSE est conscient que la jeune génération est essentielle pour forger un avenir commun pour l'Europe. C'est pourquoi nous nous adresserons aux jeunes et les inciterons à embrasser l'idée de l'intégration Européenne.

Afin d'atteindre nos ambitions européennes communes, nous avons besoin d'un PSE fort et efficace. Tous les partis politiques européens sont appelés à jouer un rôle actif dans le renforcement de la démocratie européenne. Ensemble avec nos partis membres et notre groupe au Parlement européen, le PSE a bien l'intention d'atteindre les ambitions européennes communes que nous nous sommes données.

